



**TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

**SKRIPSI**

Oleh  
**ALFIANA RIZKY**  
111201002

**PROGRAM STUDI SI ILMU HUKUM  
FAKULTAS EKONOMI HUKUM DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NGUDI WALUYO  
2024**



**TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Oleh  
**ALFIANA RIZKY**

111201002

**PROGRAM STUDI SI ILMU HUKUM  
FAKULTAS EKONOMI HUKUM DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NGUDI WALUYO  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi Berjudul

**TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

Oleh

ALFIANA RIZKY

111201002

**PROGRAM STUDI SI ILMU HUKUM  
FAKULTAS EKONOMI HUKUM DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS NGUDI WALUYO**

**2023**

Telah diperiksa dan disetujui oleh pembimbing serta telah diperkenankan  
untuk diujikan.

Ungaran, 28 Desember 2023

Pembimbing Skripsi

Dr. Arista Candra Irawati, S.H., M.H., Adv  
NIDN. 0609077101

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Berjudul

**TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH  
DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

Oleh

**ALFIANA RIZKY**

111201002

Telah dipertahankan di depan tim penguji Skripsi Program Studi SI Ilmu Hukum  
Fakultas Ekonomi, Hukum dan Humaniora, pada:

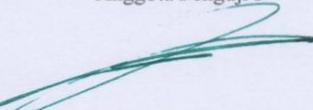
Hari : Rabu

Tanggal : 24 Januari 2024

**Tim Penguji: Ketua Tim Penguji**

  
Indra Yuliawan, S.H., M.H  
NIDN. 0614077603

**Anggota Penguji I**

  
Dr. Hendra Wijaya, S.T., S.H., M.H  
NIDK. 8935460022

Dekan Fakultas Ekonomi Hukum  
dan Humaniora



**Anggota Penguji II**

  
Dr. Arista Candra Irawati, S.H., M.H., Adv  
NIDN. 0609077101

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

  
Dr. Arista Candra Irawati, S.H., M.H., Adv  
NIDN. 0609077101

### **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini saya.

Nama : Alfiana Rizky  
NIM : 111201002  
Prodi : S1-Ilmu Hukum / Fakultas Ekonomi Hukum dan Humaniora

Dengan ini menyatakan bahwa :

Skripsi berjudul "**TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KABUPATEN TEMANGGUNG**" adalah karya ilmiah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelat akademik apapun di perguruan tinggi manapun.

1. Skripsi ini merupakan ide dan hasil karya murni saya yang dibimbing dan dibantu oleh tim pembimbing dan narasumber.
2. Skripsi ini tidak memuat karya atau pendapat orang lain yang telah dipublikasikan kecuali secara tertulis dicantumkan dalam naskah sebagai acuan dengan menyebut nama pengarang dan judul aslinya serta dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran di dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh dan saksi lain sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Ngudi Waluyo.

Ungaran, 24 Januari 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Alfiana Rizky

### **KESEDIAAN PUBLIKASI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Alfiana Rizky  
NIM : 111201002  
Prodi : S1-Ilmu Hukum  
Fakultas : Ekonomi, Hukum, dan Humaniora  
Jenis Karya Ilmiah : Skripsi  
Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KABUPATEN TEMANGGUNG

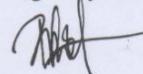
Dengan ini menyatakan bahwa saya setuju untuk :

1. Memberikan hak bebas royalti/pemberian dana kepada Universitas Ngudi Waluyo atas penulisan karya ilmiah saya, demi pengembangan disiplin ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak untuk menyimpan dan mempublikasikan, tanpa meminta lagi persetujuan dari saya selama mencantumkan nama saya sebagai pembuat karya tulis ilmiah ini.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Universitas Ngudi Waluyo, dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian surat keterangan pernyataan publikasi ini saya buat dengan sadar dan semoga dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ungaran, 24 Januari 2024

Yang menyatakan,



Alfiana Rizky

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

**Sisihkan gelombang-gelombang kerisauan dengan kekuatan kesabaran dan keyakinan.**

**( Ali bin Abi Thalib)**

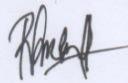
### **PERSEMBAHAN SKRIPSI**

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT skripsi ini saya persembahkan teruntuk :

1. Universitas Ngudi Waluyo yang telah memberikan kesempatan saya untuk menempuh pendidikan perguruan tinggi sehingga memiliki bekal ilmu hingga terselesaikan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Subyantoro, M.Hum, selaku rektor Universitas Ngudi Waluyo.
3. Budiati, S.Pd., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Hukum dan Humaniora Universitas Ngudi Waluyo
4. Indra Yuliawan, S.H.,M.H, selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Hukum dan Humaniora Universitas Ngudi Waluyo
5. Dr. Arista Candra Irawati, S.H.,M.H, selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Ngudi Waluyo dan pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan kepada penulis dengan penuh kesabaran dan keikhlasan sehingga skripsi ini dapat tersusun.
6. Dr. Adhi Budi Susilo, S.H.,M.H, selaku pembimbing akademik yang senantiasa memberikan saran, masukan, serta motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi S1 Ilmu hukum Universitas Ngudi Waluyo yang telah banyak membantu demi kelancaran skripsi ini.
8. Kedua orang tua saya, Bapak Muhammad Arif Ubaidi dan Ibu Mukarni yang telah dengan sabar memberikan dukungan dan doa sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.

9. Kepada seluruh keluarga besar yang telah memberikan dukungan dan doa sehingga skripsi ini selesai.
10. Kepada seluruh teman-teman mahasiswa hukum angkatan 2020 reguler yang telah membantu, mendukung, dan menguatkan penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik.
11. Bapak Agus Fitri Admoko selaku staf Dinas Pariwisata yang telah memberikan informasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.  
Semoga kebaikan dan ketulusan senantiasa mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan semoga skripsi ini dapat memberikan banyak manfaat dan tambahan pengetahuan untuk para pembaca

Ungaran, 24 Januari 2024



Alfiana Rizky

Universitas Ngudi Waluyo

Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Ekonomi, Hukum, dan Humaniora

Skrripsi Januari 2024

Alfiana Rizky

111201002

**TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

**ABSTRAK**

Pemerintah daerah memiliki wewenang untuk menjalankan fungsi dan tugasnya berdasarkan peraturan perundang-undangan.. Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah yang diantaranya mengatur kewenangan daerah, berimplikasi pada perubahan yang berhubungan dengan perubahan pembangunan dari sentralisasi ke desentralisasi termasuk pembangunan kepariwisataan. Sistem ini meletakkan pondasi pembangunan dengan memberikan otoritas kepada pemerintah daerah untuk mengembangkan pariwisata daerah masing-masing. Kabupaten Temanggung adalah salah satu kota yang memiliki potensi dalam pengembangan di sektor pariwisata. Peran pemerintah daerah khusunya Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Temanggung sangat berpengaruh dalam pengelolaan dan pengawasannya. Jenis penelitian yang digunakan adalah dengan yuridis normatif dan pendekatan empiris. Data diperoleh melalui wawancara dengan staf Dinas Pariwisata, analisis dokumen, dan studi pustaka. Tujuan dari penelitian ini untuk menjelaskan bagaimana pemerintah daerah dalam upaya pengembangan kawasan pariwisata guna meningkatkan pendapatan asli daerah dan kesejahteraan masyarakat di Kabupaten Temanggung. Pemetaan kawasan diperlukan untuk menjadi salah satu dasar perencanaan dan evaluasi di berbagai bidang. Diantaranya untuk mengukur banyaknya retribusi pariwisata dalam pendapat asli daerah (PAD). Pendapatan Asli Daerah (PAD) adalah pendapatan yang diperoleh daerah yang dipungut berdasarkan peraturan daerah sesuai dengan peraturan perundang-undangan. PAD sangat dibutuhkan guna membantu pembangunan di suatu daerah. Sehingga dengan adanya perkembangan maka akan menguntungkan banyak pihak seperti lapangan pekerja untuk masyarakat menjadi lebih terbuka sehingga dapat memberikan pendapatan terhadap masyarakat. Sehingga diharapkan dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat Kabupaten Temanggung.

Kata kunci : Pemerintah Daerah, Pariwsata, Pendapatan Asli Daerah

Ngudi Waluyo University

Law Study Program, Faculty of Economics, Law and Humanities

Thesis January 2024

Alfiana Rizky

111201002

**JURIDICAL REVIEW OF REGIONAL GOVERNMENT REGULATIONS  
IN THE DEVELOPMENT OF TOURISM AREA TO INCREASE  
REGIONAL ORIGINAL INCOME AND COMMUNITY WELFARE IN  
TEMANGGUNG DISTRICT**

**ABSTRACT**

Regional governments have the authority to carry out their functions and duties based on statutory regulations. The enactment of Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government, which among other things regulates regional authority, has implications for changes related to changes in development from centralization to decentralization, including tourism development. This system lays the foundation for development by giving authority to regional governments to develop tourism in their respective regions. Temanggung Regency is one of the cities that has potential for development in the tourism sector. The role of local government, especially the Temanggung Regency Culture and Tourism Service, is very influential in its management and supervision. The type of research used is a normative juridical and empirical approach. Data was obtained through interviews with Tourism Office staff, document analysis, and literature study. The aim of this research is to explain how the regional government is making efforts to develop tourism areas to increase local revenue and community welfare in Temanggung Regency. Area mapping is needed to become a basis for planning and evaluation in various fields. Among them is to measure the amount of tourism levies in regional original income. Regional Original Income is income obtained by the region which is collected based on regional regulations in accordance with statutory regulations. Regional Original Income is really needed to help development in an area. So with this development it will benefit many parties, such as employment opportunities for the community becoming more open so that it can provide income to the community. So it is hoped that it can improve the welfare of the people of Temanggung Regency.

Keywords: Regional Government, Tourism, Regional Original Income

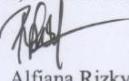
## PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan taufik, hidayah, dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS REGULASI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN KAWASAN PARIWISATA GUNA MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KABUPATEN TEMANGGUNG”** ini dapat terselesaikan. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan masukan dari berbagai pihak yang berifat membangun demi perbaikan skripsi ini, atas bantuan, arahan, dan motivasi yang senantiasa diberikan selama ini, dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang tak ternilai kepada :

1. Universitas Ngudi Waluyo yang telah memberikan kesempatan saya untuk menempuh pendidikan perguruan tinggi sehingga memiliki bekal ilmu hingga terselesaikan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Subyantoro, M.Hum, selaku rektor Universitas Ngudi Waluyo.
3. Budiati, S.Pd., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Hukum dan Humaniora Universitas Ngudi Waluyo
4. Indra Yuliawan, S.H.,M.H, selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Hukum dan Humaniora Universitas Ngudi Waluyo
5. Dr. Arista Candra Irawati, S.H.,M.H, selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Ngudi Waluyo dan pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan kepada penulis dengan penuh kesabaran dan keikhlasan sehingga skripsi ini dapat tersusun.
6. Dr. Adhi Budi Susilo, S.H.,M.H, selaku pembimbing akademik yang senantiasa memberikan saran, masukan, serta motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi S1 Ilmu hukum Universitas Ngudi Waluyo yang telah banyak membantu demi kelancaran skripsi ini.

8. Kedua orang tua saya, Bapak Muhammad Arif Ubaidi dan Ibu Mukarni yang telah dengan sabar memberikan dukungan dan doa sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
9. Kepada seluruh keluarga besar yang telah memberikan dukungan dan doa sehingga skripsi ini selesai.
10. Kepada seluruh teman-teman mahasiswa hukum angkatan 2020 reguler yang telah membantu, mendukung, dan menguatkan penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik.
11. Bapak Agus Fitri Admoko selaku staf Dinas Pariwisata yang telah memberikan informasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.  
Semoga kebaikan dan ketulusan senantiasa mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan semoga skripsi ini dapat memberikan banyak manfaat dan tambahan pengetahuan untuk para pembaca

Ungaran, 24 Januari 2024



Alfiana Rizky

## DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR.....	i
SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	v
KESEDIAAN PUBLIKASI.....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	ix
PRAKATA.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan .....	9
1. Tujuan Umum.....	9
2. Tujuan Khusus.....	10
D. Manfaat .....	10
1. Manfaat Teoritis .....	10
2. Manfaat Praktis.....	10
BAB II.....	13
TINJAUAN PUSTAKA .....	13
A. Tinjauan Teori .....	13
1. Tinjauan Mengenai Kewenangan Daerah .....	13
2. Tinjauan Mengenai Peraturan Perundang-undangan .....	14
3. Tinjauan Mengenai Kawasan Pariwisata.....	17
B. Kerangka Teoritis.....	23
1. Teori Pemetaan .....	23
2. Teori Kesejahteraan.....	23

C.	Kerangka Konsep .....	27
D.	Hipotesis.....	28
BAB III .....		29
METODO PENELITIAN .....		29
A.	Metode Pendekatan Masalah .....	29
B.	Latar Penelitian .....	30
C.	Fokus Penelitian .....	30
D.	Sumber Data.....	31
1.	Sumber Data Primer .....	31
2.	Sumber Data Sekunder .....	32
E.	Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.	Wawancara .....	32
2.	Dokumentasi.....	33
F.	Teknik Keabsahan Data .....	33
1.	Credibility.....	33
2.	Tranferability.....	35
3.	Depandability .....	35
4.	Confirmability .....	35
G.	Teknik Analisis Data.....	36
1.	Pengumpulan Data .....	36
2.	Pengolahan Data.....	36
3.	Penyajian Data.....	36
4.	Penarikan Simpulan.....	36
BAB IV .....		37
HASIL DAN PEMBAHASAN.....		37
A.	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	37
B.	Hasil dan Pembahasan.....	37
1.	Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Penerapan Pemetaan Kawasan Pariwisata Di Kabupaten Temanggung .....	37
2.	Kawasan Pariwisata Di Daerah Dapat Menunjang Pendapatan Asli Daerah Dan Menyejahteraan Masyarakat.....	50
3.	Hambatan Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Kawasan Pariwisata Kabupaten Temanggung .....	58
C.	Keterbatasan Penelitian .....	60

BAB V.....	61
PENUTUP.....	61
A. Kesimpulan .....	61
2. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA .....	64

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Kerangka Konsep Penelitian .....	26
Gambar 4. 1 Tabel Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Temanggung.....	55

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Dokumentasi Wawancara .....	67
Lampiran 2. Sertifikat Toefl.....	68
Lampiran 3. Surat Keterangan Telah Menyelesaikan Penelitian .....	69
Lampiran 4. Surat Keterangan Cek Plagiasi (Turnitin) .....	70